

# Coordinación General de Producción y Productividad

Gerencia de Silvicultura Comunitaria

## “El Ordenamiento Territorial Comunitario y el Programa de Desarrollo Forestal Comunitario”

Oaxaca, Oax. Noviembre de 2011



**GOBIERNO  
FEDERAL**

**SEMARNAT**



COMISIÓN NACIONAL FORESTAL



**Vivir Mejor**

# Contenido



GOBIERNO  
FEDERAL

SEMARNAT

1. Antecedentes.
2. Logros de la CONAFOR en materia de OTC.
3. Hallazgos.
4. Perspectivas del OTC desde la visión de la políticas públicas.



COMISIÓN NACIONAL FORESTAL



Vivir Mejor

# 1. Antecedentes



GOBIERNO  
FEDERAL

SEMARNAT

- Entre 1992 -93 los OTC comenzaron a desarrollarse en México por parte de OSC como proyectos de planeación y gestión de los recursos naturales en diversas regiones y comunidades (PAIR-UNAM; ERA; MPS, entre otras).

- El Ordenamiento Territorial Comunitario (OTC) aparece como elemento de la estrategia de planeación participativa impulsada por el Proyecto de Conservación y Manejo Sustentable de Recursos Forestales (PROCYMAF).

- El PROCYMAF inició en 1997, como un Proyecto Piloto financiado parcialmente por el Banco Mundial, concluyendo en 2003, y a partir de 2004 inició su segunda etapa, ahora como Programa de Desarrollo Forestal Comunitario (PROCYMAF II).

- Entre 2009 y 2010, con el nombre de Programa de Desarrollo Forestal Comunitario, la operación del programa fue regida por un mecanismo operativo y con recursos exclusivamente de origen federal



[Regresar](#)



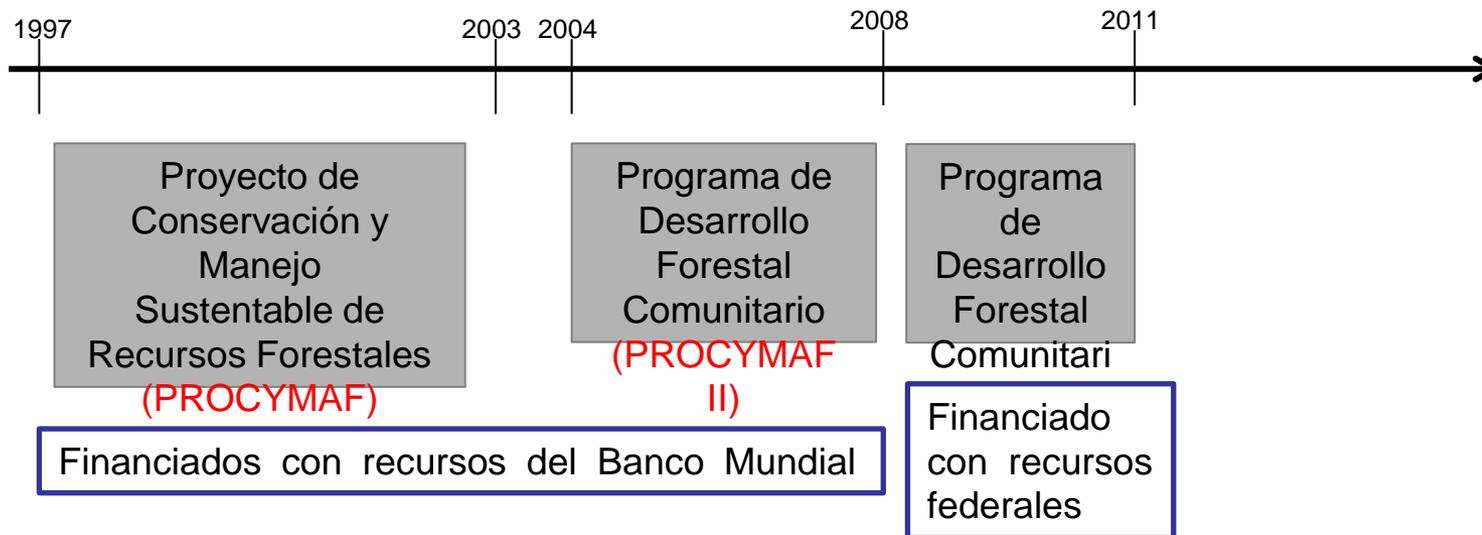


GOBIERNO FEDERAL

SEMARNAT

# 1. Antecedentes

En 2011 la (CONAFOR) amplia su cobertura de 12 estados a los 32 estados del país, y además se reestructura la operación del PDFC atendiendo fundamentalmente acciones relacionadas con el fortalecimiento del capital social.



[Regresar](#)



# 1. Antecedentes



GOBIERNO  
FEDERAL

SEMARNAT

Una de las premisas del PROCYMAF sobre las cuales operó, es que los procesos de desarrollo comunitario basados en el aprovechamiento de los recursos naturales, depende esencialmente de decisiones colectivas.

Para alentar tal esquema, el PROCYMAF fomentó ejercicios de planeación participativa que, además de los OTC, incluía otros instrumentos como las Evaluaciones Rurales Participativas, Desarrollo y Fortalecimiento de Reglamentos Internos y Estatutos Comunales y Seminarios de Comunidad a Comunidad.

A través de éstos ejercicios de planeación participativa los miembros de cada comunidad identificaron su problemática para alcanzar el desarrollo, además de ahondar en el conocimiento de las características y el potencial de sus recursos.



COMISIÓN NACIONAL FORESTAL



[Regresar](#)



Vivir Mejor

# Los OTC promovidos y financiados por el PROCYMAF tienen como Objetivos



GOBIERNO FEDERAL

SEMARNAT

Desarrollar participativa y democráticamente una propuesta de uso de suelo de la comunidad, compatible con las condiciones locales y necesidades productivas, que a la vez pondere la conservación y protección al ambiente.

Fortalecer las reglas internas del ejido o la comunidad para el uso sustentable de los recursos naturales

Obtener un instrumento rector de planeación y acción, autogestivo, para el desarrollo comunitario



COMISIÓN NACIONAL FORESTAL



Vivir Mejor

# 1. Antecedentes



GOBIERNO  
FEDERAL

SEMARNAT

La metodología y contenido de los Ordenamientos Territoriales Comunitarios impulsados por el PROCYMAF se regulan a través de unos Términos de Referencia, los cuales contienen las directrices que deben seguirse en su elaboración y los productos de los mismos, de esta forma se asegura el siguiente contenido mínimo en los OTC:

Información básica y mapas temáticos sobre los usos actuales del suelo y formas de aprovechamiento

Mapas con una propuesta de usos de suelo.  
Acuerdos comunitarios sobre el manejo del territorio

Nueva propuesta de Uso y Manejo del suelo como para y Reglas para el acceso a los recursos del núcleo agrario que pueden incorporarse al reglamento interno del ejido o al estatuto comunal

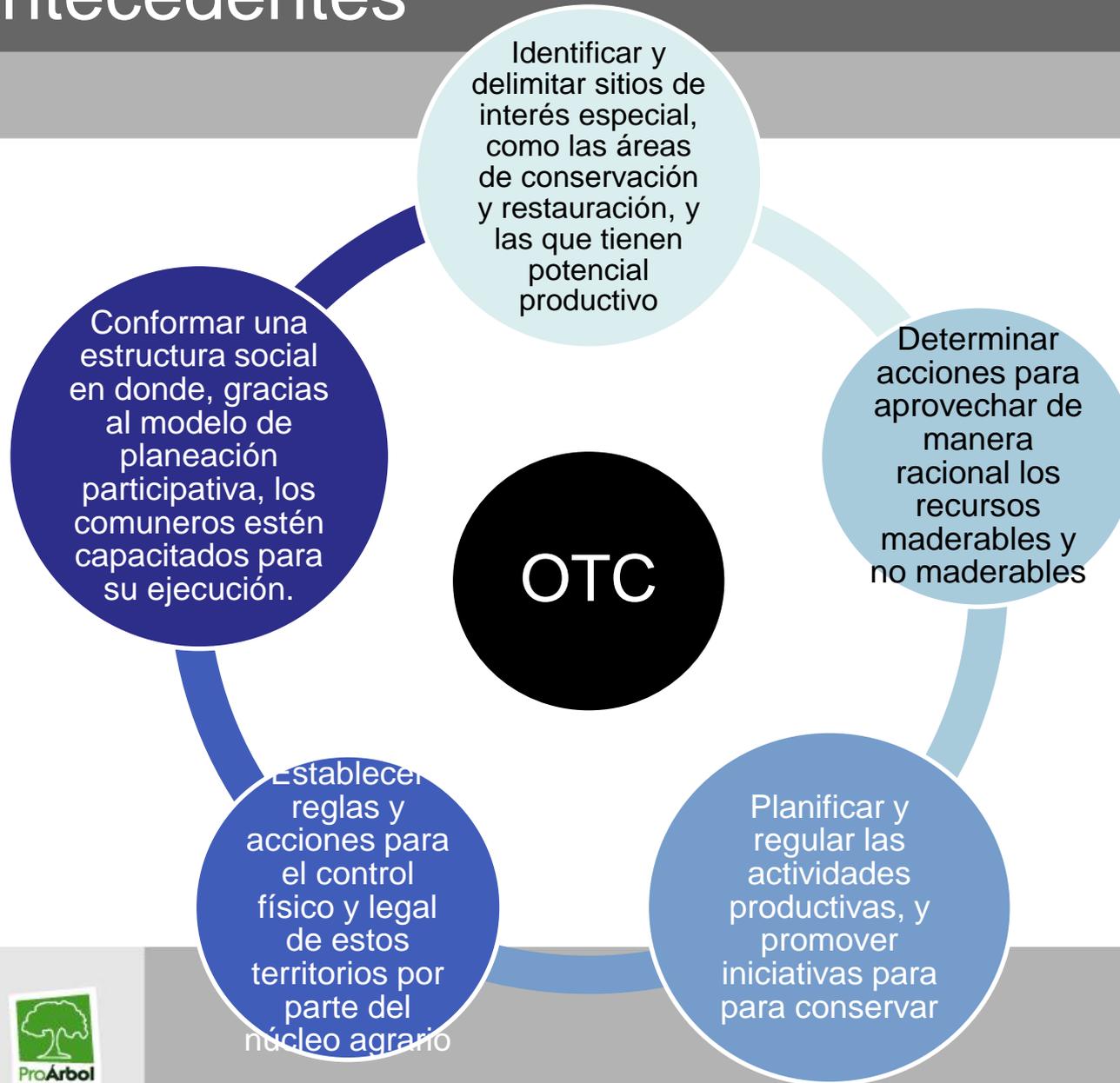


COMISIÓN NACIONAL FORESTAL



Vivir Mejor

# 1. Antecedentes



GOBIERNO FEDERAL

SEMARNAT



COMISIÓN NACIONAL FORESTAL



Vivir Mejor



## 2. Avances de la Comisión Nacional Forestal en materia de

GOBIERNO  
FEDERAL

SEMARNAT

Además del PROCYMAF, la Conafor ha financiado la elaboración de OTC a través del Programa de Desarrollo Forestal (PRODEFOR) a cargo de la Gerencia de Desarrollo Forestal.

El PRODEFOR financió la realización de OTC hasta el año 2010, fecha en que ambos programas, PROCYMAF y PRODEFOR, fueron replanteados con la finalidad de evitar duplicidades.

En función de lo anterior, los logros de la CONAFOR en materia de OTC se presentan por programa, y en el caso del PROCYMAF, según las diferentes etapas del mismo.



# Avances del Programa de Desarrollo Forestal (PRODEFOR)

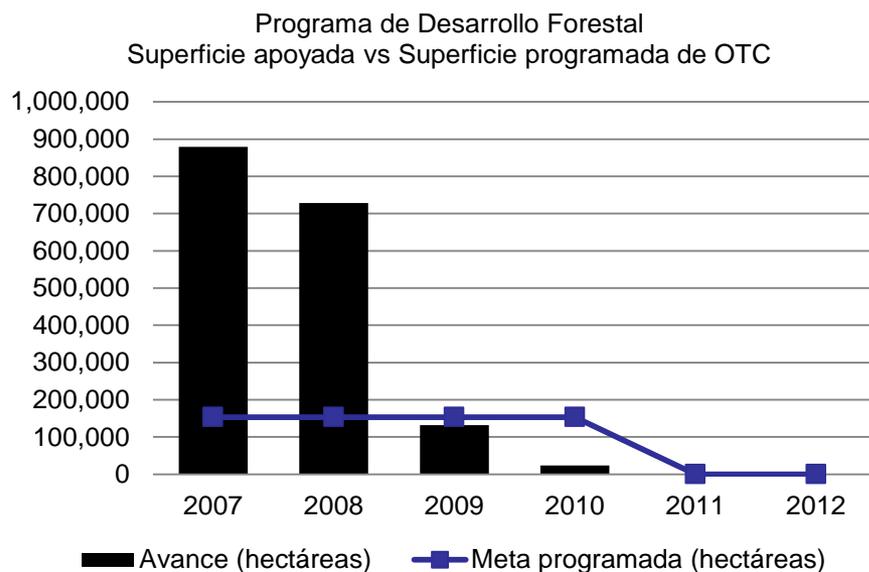


GOBIERNO FEDERAL

SEMARNAT

## A.6.2 Ordenamiento Territorial Comunitario

Ejercicio	Meta (hectáreas)	Avance (hectáreas)
2007	153,333	879,375
2008	153,333	728,828
2009	153,333	132,151
2010	153,333	23,808
2011	-	-
2012	-	-
<b>Total</b>	<b>613,332</b>	<b>1,764,162.04</b>





## 2. Avances de la Comisión Nacional Forestal en materia de OTC

### Avances del Programa de Desarrollo Forestal Comunitario (PROCYMAT)

GOBIERNO FEDERAL

SEMARNAT

Ordenamiento Territorial Comunitario (OTC) – Gerencia de Silvicultura Comunitaria				
Año	Número de Apoyos	Monto DFC	Meta (Ha.)	Logro (Ha.)
2004	50	5,820,006		410,581
2005	47	5,556,465		360,357
2006	68	7,945,690		340,605
2007	49	5,416,486	100,000	264,847
2008	82	10,408,289	300,000	407,184
2009	150	21,362,377	481,000	1,348,377
2010	137	22,135,383	500,000	893,577
2011	229	35,402,718	600,000	1,508,402
<b>Total</b>	<b>812</b>	<b>114,047,413</b>	<b>1,981,000</b>	<b>5,533,930</b>

\* El logro para 2011 es una cifra preliminar.



Vivir Mejor

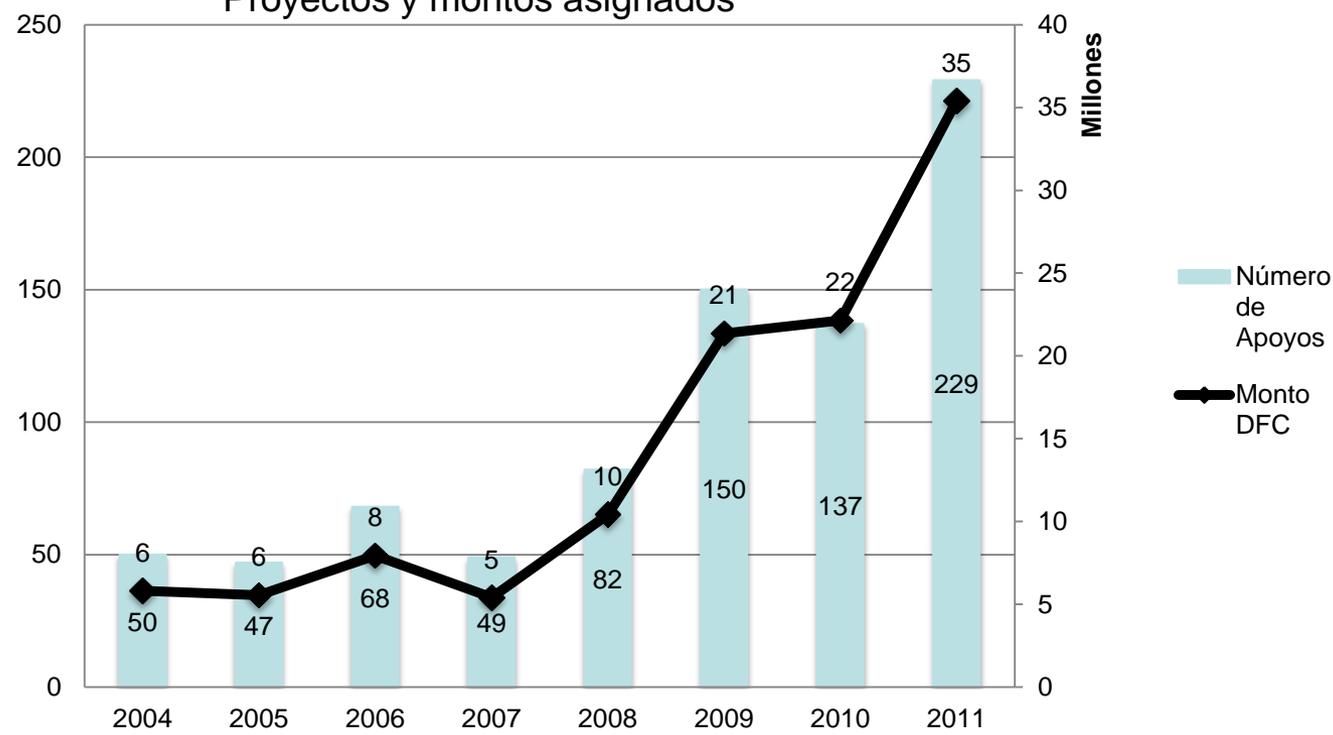


GOBIERNO FEDERAL

SEMARNAT

# Avances del programa de Desarrollo Forestal Comunitario (PROCYMA)

### Ordenamiento Territorial Comunitario (OTC) Proyectos y montos asignados



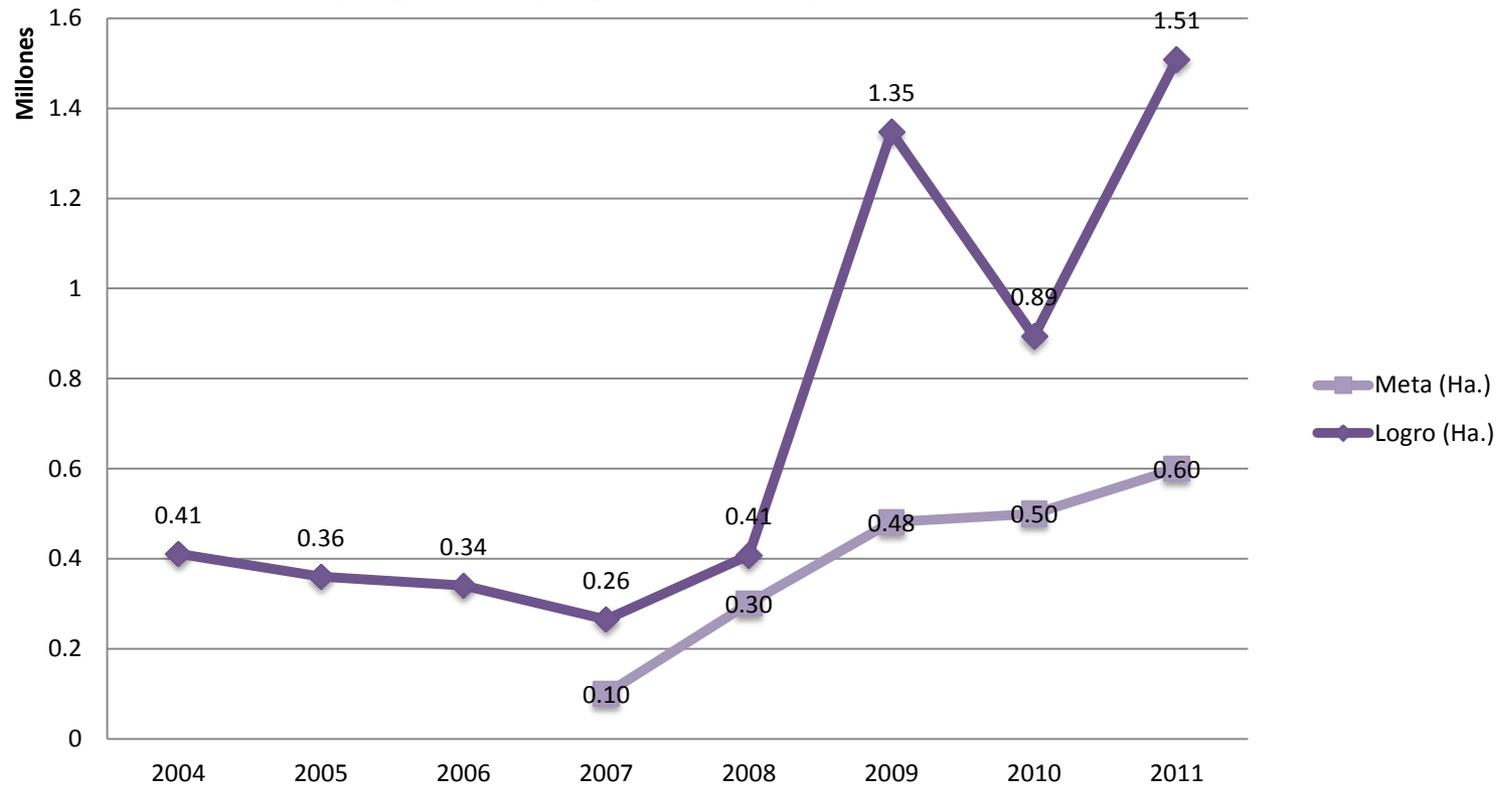


# Avances del Programa de Desarrollo Forestal Comunitario (PROCYMA)

GOBIERNO FEDERAL

SEMARNAT

### Ordenamiento Territorial Comunitario (OTC) Meta programada y logro alcanzado por año





GOBIERNO FEDERAL

SEMARNAT



# Metas y Avances logrados combinados de los programas PRODEFOR y PROCYMA

Ordenamiento Territorial Comunitario							
Ejercicio	Meta programada (hectáreas)			Avance (hectáreas)			
	GSC	GDF	Total	GSC	GDF	Total	%
2007	100,000	153,333	253,333	264,847	879,375	1,144,223	451.67
2008	300,000	153,333	453,333	389,045	728,828	1,117,873	246.59
2009	481,000	153,333	634,333	1,348,377	132,151	1,480,528	233.40
2010	500,000	153,333	653,333	893,577	23,808	917,384	140.42
2011	600,000	-	600,000	1,456,766	0	1,456,766	242.79
2012	780,000	-	780,000	0.00		0.00	-
<b>Total</b>	<b>2,761,000</b>	<b>613,332</b>	<b>3,374,332</b>	<b>4,352,612.28</b>	<b>1,764,162.04</b>	<b>6,116,774</b>	<b>181.27</b>





GOBIERNO FEDERAL

SEMARNAT

# Mapa con los OTC apoyados por Conafor 2004-2011



## Ordenamientos Territoriales Comunitarios (2004-2011)

### Simbología

- Gerencia de Silvicultura Comunitaria
- Gerencia de Desarrollo Forestal
- División Estatal

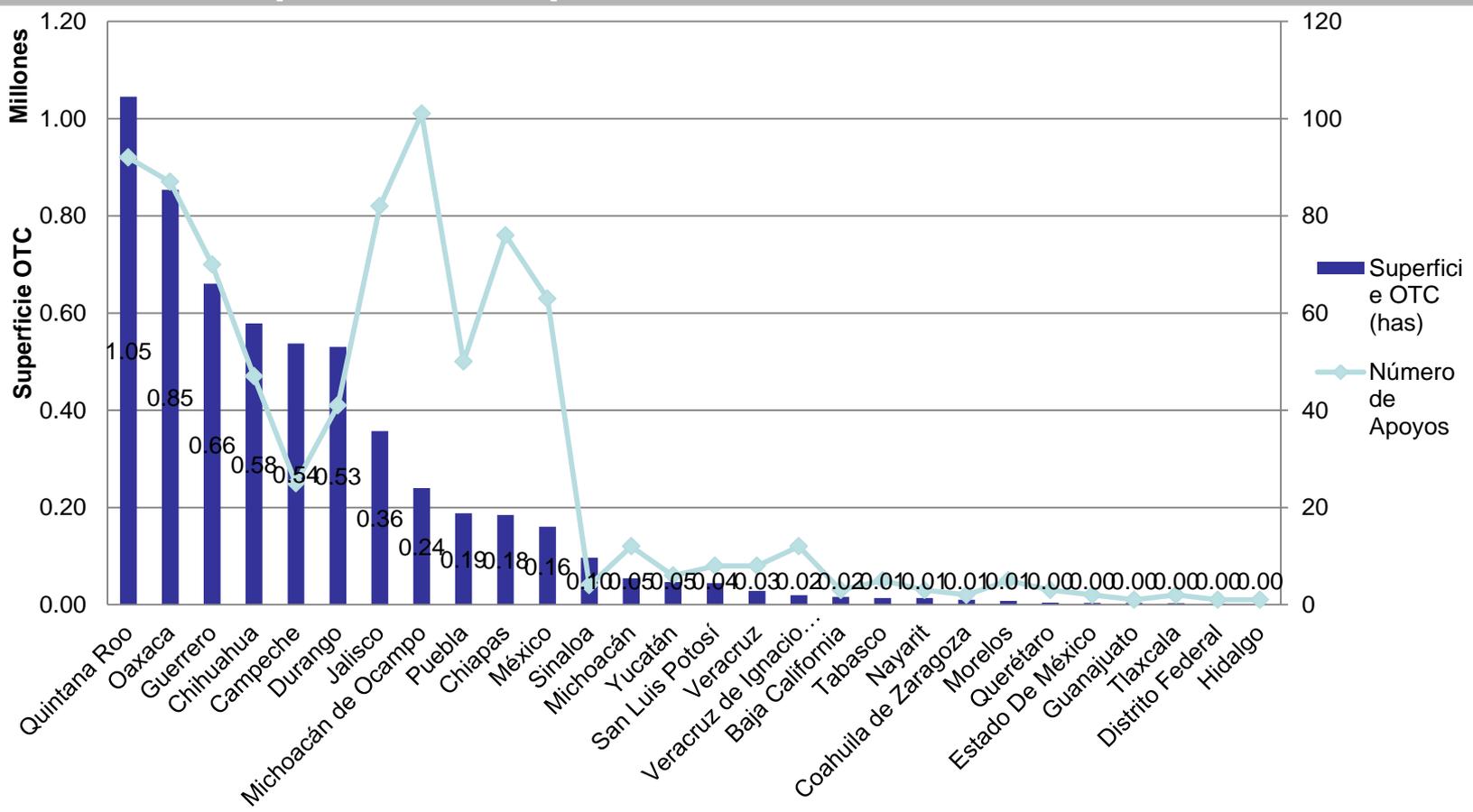
Gerencia	Silvicultura Comunitaria	Desarrollo Forestal
Ejididos	641	234
Comunidades	175	84
Total	816	318

FUENTE: Elaborado por la Gerencia de Silvicultura Comunitaria a partir de información propia, y de la Gerencia de Desarrollo Forestal

Proyección: Cónica Conforme de Lambert  
Datum: WGS84  
Parámetros:  
Falso Este: 2 500 000  
Falso Norte: 0  
Meridiano Central: -102  
Paralelo Central: 12  
1° Paralelo Estándar: 17.5  
2° Paralelo Estándar: 29.5



## Superficie incorporada vs Número de OTC 2004-2011





GOBIERNO  
FEDERAL

SEMARNAT

## Algunas Conclusiones

- El instrumento del OTC está en proceso de consolidación dentro de la política forestal en México
- Un proceso que comenzó como un proyecto piloto en el Procymaf ha sido adoptado y demandado ampliamente por comunidades y ejidos, y ahora forma parte del PDFC
- Los estados donde operó el Procymaf han sido donde encontramos el mayor número de OTC y superficie.
- Con la ampliación del PDFC a la mayor parte del país, el OTC tiene mayores posibilidades de incremento y extensión



COMISIÓN NACIONAL FORESTAL



Vivir Mejor



GOBIERNO  
FEDERAL

SEMARNAT

# Retos y limitantes de los OTC en el país

- No se está dando seguimiento y monitoreo a los OTC apoyados
- No todos los OTC han concluido en instrumentos útiles para las comunidades
- En muchos casos los OTC no se realizan como se solicita en los TER
- Los equipos consultores que elaboran los OTC no siempre están capacitados y calificados para realizar estos estudios
- En muchas comunidades no existen las condiciones sociales para llevar a cabo de manera adecuada el

OTC



COMISIÓN NACIONAL FORESTAL



Vivir Mejor



GOBIERNO  
FEDERAL

SEMARNAT

## Retos y limitantes de los OTC en el país

- Muchos predios pequeños no tienen la oportunidad de ser financiados por la Conafor
- Los recursos que asigna la Conafor no siempre son los necesarios para realizar un buen OTC
- Se requiere fortalecer el desarrollo de capacidades en varias entidades del país donde no se tiene experiencia en esta línea
- No obstante el crecimiento del OTC en el país, hay muchas comunidades e instituciones que no conocen este instrumento.
- Los OTC no tienen reconocimiento legal a nivel federal, pero si en algunas entidades federativas



COMISIÓN NACIONAL FORESTAL



Vivir Mejor