



**GOBIERNO
FEDERAL**

SEMARNAT

Taller Estatal con Actores clave del Sector Forestal CHIAPAS

Proceso de actualización del Programa Estratégico Forestal para México 2025

Agosto de 2011



Contenido

Antecedentes.....	3
Principales resultados de la mesa de trabajo del tema de Producción Forestal.....	5
Principales resultados de la mesa de trabajo del tema de Deterioro y degradación de los recursos forestales.....	6
Principales resultados de la mesa de trabajo del tema de Servicios Ambientales	7
Principales resultados de las mesas de trabajo del tema de Coordinación institucional.....	9
Principales resultados de las mesas de trabajo del tema de Mujeres, Jóvenes y personas que pertenecen a alguna etnia:.....	10

Antecedentes

La Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable (LGDFS), establece que la planeación del desarrollo forestal, como instrumento para el diseño y ejecución de la política forestal, deberá comprender dos vertientes: De mediano plazo que corresponde a los periodos constitucionales, e incluye a los programas sectoriales, institucionales y especiales (artículo 36 fracción I de la LGDFS); y de largo plazo que contempla una proyección de 25 años, instrumentos que deberán ser revisados cada dos años (artículo 36 fracción II de la LGDFS) en esta segunda vertiente se encuentra el Programa Estratégico Forestal para México 2025 (PEF 2025).

El Programa Estratégico Forestal para México 2025 fue elaborado en el marco del Acuerdo en Materia Forestal firmado por los gobiernos de México y Finlandia en 1999, y contó con recursos del Banco Interamericano de Desarrollo, así como del Fondo Fiduciario de Cooperación Técnica Finandés para Servicios de Consultoría que administra el BID.

El PEF 2025 ha tenido dos revisiones externas realizadas por la FAO la primera de ellas en el periodo 2004-2005 y la segunda en el periodo 2007-2008.

En cumplimiento a las disposiciones del artículo 36 fracción II de la LGDFS y en seguimiento a los resultados de las revisiones anteriores se ha planteado la pertinencia de su actualización, considerando las nuevas fuentes de información con las que se dispone hoy día, así como con las opiniones de los diferentes actores clave del sector forestal y ambiental.

De acuerdo con lo anterior la CONAFOR en coordinación con la SEMARNAT planteo el marco metodológico para llevar a cabo la revisión y actualización del PEF 2025, metodología que incluye dos ejes de actuación, el primero de ellos corresponde a la revisión, análisis, investigación documental e integración documental, el cual está orientado a la participación gradual de las diferentes instituciones del gobierno federal relacionadas con el sector forestal. El segundo eje de actuación considera la consulta a los actores clave del sector forestal mediante talleres en cada una de las entidades federativas del país, con la finalidad de recabar y documentar sus opiniones, propuestas y expectativas que tengan para incorporar al proceso de actualización del PEF 2025.

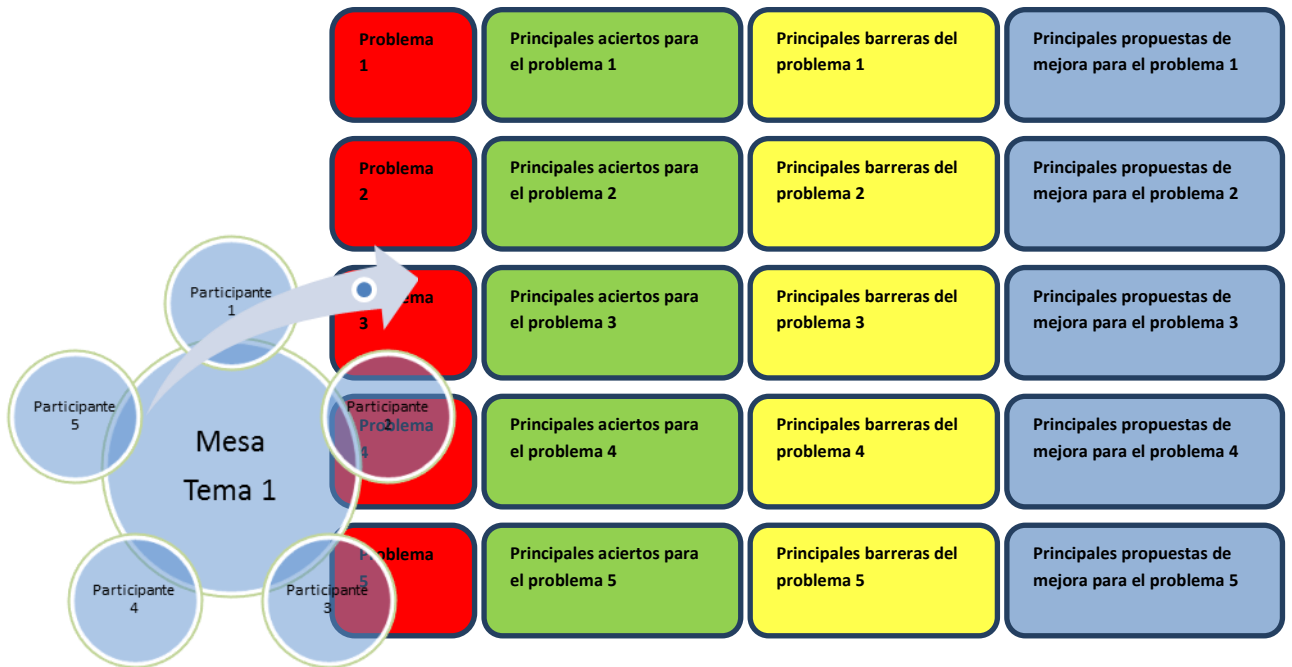
Para el desarrollo del segundo eje de actuación (Talleres Estatales con Actores clave del Sector Forestal en la entidad) la metodología de trabajo contempló tres grandes bloques:

- 1).- presentación del marco general de referencia del PEF 2025 y de los principales resultados obtenidos a 10 años de su implementación;
- 2).- Integración de mesas de trabajo para los temas de a).-Producción Forestal; b).- Servicios Ambientales; c).- Deterioro y degradación de los recursos forestales, d).- Coordinación institucional y e).- Participación de mujeres, jóvenes e indígenas en el sector forestal; y
- 3).- Presentación de resultados (puesta en común) y conclusiones.

Las actividades desarrolladas en las mesas de trabajo estuvieron dirigidas a la recopilar las opiniones de los actores del sector forestal en cada entidad federativa para la generación de los siguientes productos en cada

uno de los temas antes señalados¹: 1).- Identificación de los cinco problemas más importantes; 2).- Identificación de los principales aciertos por problema identificado; 3).- Identificación de los principales obstáculos o barreras en la resolución de los problemas identificados y 4) Identificación de las principales acciones de mejora en la resolución de cada uno de los problemas identificados.

ESQUEMA DE TRABAJO Y PRODUCTOS GENERADOS POR MESA



¹ Las dinámicas de las mesas de “Participación de mujeres, jóvenes e indígenas en el sector forestal” y “Coordinación institucional” tuvieron variantes y particularidades en los productos obtenidos.

Principales resultados de la mesa de trabajo del tema de Producción Forestal

Principales problemas	Aciertos	Barreras	Acciones de mejora
Cambio de uso de suelo	<ul style="list-style-type: none"> Reconversión al uso forestal OTC Reglamentos internos 	<ul style="list-style-type: none"> Prácticas tradicionales Programas divergentes de instituciones agropecuarias 	<ul style="list-style-type: none"> Mayores incentivos a terrenos forestales Promoción de actividades silvopastoriles y sistemas agroforestales Estabilización de la frontera agropecuaria Fomento a plantaciones forestales comerciales
Falta difusión de PMF	<ul style="list-style-type: none"> Acompañamiento interinstitucional Apoyos económicos 	<ul style="list-style-type: none"> Recursos humanos escasos Bajo nivel de inversión del productor Conflictos sociales 	<ul style="list-style-type: none"> Fortalecimiento de coordinación interinstitucional Programas de extensionismo
Tala clandestina	<ul style="list-style-type: none"> Implementación de PMF en zonas de altas clandestinidad 	<ul style="list-style-type: none"> Reacción social potencial Crimen organizado Mercado no regulado 	<ul style="list-style-type: none"> Promoción del PMF Creación de comités de vigilancia comunitaria
Parcelamiento	<ul style="list-style-type: none"> Dictámenes de la DGF solicitados por el RAN Implementación del PMF OTC 	<ul style="list-style-type: none"> Creación de derechos de propiedad privada Falta de organización 	<ul style="list-style-type: none"> Promoción de PMF respecto restricto de dictamen al RAN Promover juicios/ revertir asignación de parcelas en terrenos forestales Promoción de incentivos en material forestal
Incendios forestales	<ul style="list-style-type: none"> Organización y participación interinstitucional Apoyos al sector ambiental (PSA,PMF,..) Equipamiento y capacitación a brigadas oficiales y comunitarias 	<ul style="list-style-type: none"> Poca aplicación de la NOM-015 	

Principales resultados de la mesa de trabajo del tema de Deterioro y degradación de los recursos forestales

Problema	Principal acierto	Principal barrera	Principal acción de mejora
Incendios Forestales	<ul style="list-style-type: none"> • Incorporación del MIF. • Sistema de manejo de contingencias. CECIF. • Campaña de prevención de incendios/ brigadas comunitarias. • Coordinación interestatal - selva zoque. • Ley estatal de Desarrollo Forestal Sustentable. 	<ul style="list-style-type: none"> • Vías de comunicación/ condiciones orográficas. • Insuficiencia presupuestal. • Capacitación especializada. • Presencia de conceptos sociales y aplicación de ley. 	<ul style="list-style-type: none"> • Descentralización de funciones (presupuesto, responsabilidad y facultad). • Programa de escalamiento y capacitación especializada a nivel comunitario (áreas de mayor riesgo). • Fortalecimiento de campañas de prevención y conformación de brigadas comunitarias. • Fortalecimiento de equipamiento especializado.
Cambio de uso del suelo	<ul style="list-style-type: none"> • Elaboración del POET del estado de Chiapas. • Programas estratégicos (Caxcustf, ProÁrbol, Cbm-SAGARPA-selva y sierra Costa, Firco- Microcuencas, Irbio- Reconversion productiva, Microcuencas Prioritarias. • Apertura Institucional- Planeacion. • Igdfs – custf- ffm 	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de aplicación de la ley. • Falta de difusión, información de instrumentos normativos y jurídicos. • Políticas contrarias y divergentes. • Tala ilegal. • Pobreza y marginalidad. 	<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecimiento y mejora de planes estratégicos. • Actuación enérgica y sanciones de ilícitos. • Formalización y aplicación de los modelos de ordenamiento territorial. • Fomentar la coordinación institucional para la concurrencia de acciones.
Gobernabilidad y política pública forestal y deficiente.	<ul style="list-style-type: none"> • Programas y proyectos de At´nal sector ambiental contra programas. • Incluye tema ambiental en la agenda política nacional e internacional COP • 16-UNCCD. 	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de aplicación de la ley para controlar los ilícitos relacionados con deforestación y degradación de los recursos. • Instrumentos de corto plazo (anuales) en la ejecución de programas. • Presupuesto insuficiente al sector ambiental. 	<ul style="list-style-type: none"> • Mejorar los procesos y adecuación de instrumentos de largo plazo para ejecución de programas. • Voluntad política, disponibilidad para la solución de ilícitos relacionados a la deforestación y degradación de los recursos. • Mayor gestión de recursos presupuestales para el sector ambiental.

Principales resultados de la mesa de trabajo del tema de Servicios Ambientales

Problema	Principal acierto	Principal barrera	Principal acción de mejora
No valoración del bosque	<ul style="list-style-type: none"> Reglamento interno 	<ul style="list-style-type: none"> No se aplica el reglamento interno 	<ul style="list-style-type: none"> Aplicar el reglamento interno
Falta de clarificación del concepto de servicios ambientales y su aplicación	<ul style="list-style-type: none"> Creación del PSA 	<ul style="list-style-type: none"> Falta de recursos económicos Reglas de operación no flexible (limitada la promoción y las zonas elegibles) 	<ul style="list-style-type: none"> Ampliar el presupuesto federal y solicitar recursos estatales Realizar eventos para hacer difusión más cercana a las comunidades, ampliar las superficies de zonas elegibles
Ausencia de mercados locales, nacionales e internacionales y los que existen no reconocen los costos de oportunidad de la prestación de los servicios ambientales	<ul style="list-style-type: none"> Experiencia local para crear mercados local, nacional e internacional 	<ul style="list-style-type: none"> Desconocimiento de los potenciales compradores de los servicios ambientales 	<ul style="list-style-type: none"> Sistematización de las experiencias para dar promoción de la utilidad múltiple de los servicios ambientales Identificar los mercados
Falta de asistencia técnica y monitoreo adecuado	<ul style="list-style-type: none"> Existen los prestadores de servicios profesionales 	<ul style="list-style-type: none"> No están capacitados para realizar los trabajos de servicios ambientales 	<ul style="list-style-type: none"> Actualización y certificación de los asesores técnicos Formación de técnicos comunitarios

Problema	Principal acierto	Principal barrera	Principal acción de mejora
Faltan de ordenamientos comunitarios	<ul style="list-style-type: none"> • Que hay algunos ordenamientos 	<ul style="list-style-type: none"> • Los ordenamientos comunitarios existentes no están actualizados y no se ejercen 	<ul style="list-style-type: none"> • Actualizar y ejercer los ordenamientos comunitarios
Falta coordinación institucional	<ul style="list-style-type: none"> • Hay un comité nacional 	<ul style="list-style-type: none"> • Que el comité es de aplicación nacional no estatal 	<ul style="list-style-type: none"> • Crear un comité técnico estatal

Principales resultados de las mesas de trabajo del tema de Coordinación institucional

Tema	3 principales problemas identificados	Principales aciertos por problemas	Principales barreras para resolver el problema	Propuestas de mejora
<p align="center">Coordinación Interinstitucional</p>	<ul style="list-style-type: none"> Instrumentos de la política forestal sin operar (Consejo estatal forestal) 	<ul style="list-style-type: none"> Acuerdo específico en materia forestal 	<ul style="list-style-type: none"> Falta de cultura en materia forestal. La aplicación de la política forestal está subordinada a resolver problemas inmediatos (Ejemplo Stan, bioenergético, etc) 	<ul style="list-style-type: none"> Especialización de los servicios técnicos (fortalecimiento de planeación, aspectos tecnológica, metodológicos, financiamiento.) Orientar e incrementar los incentivos de acuerdo al desarrollo forestal. Reestructurar el marco normativo (reglas de operación, lineamientos) para su atención a nivel regional (áreas tropicales y templados). Instrumentar el Consejo Estatal Forestal como espacio de concurrencia que permita definir la política forestal estatal.
	<ul style="list-style-type: none"> Falta de políticas públicas en materia forestal estatal (infraestructura, administrativa, técnica, recursos humanos) 	<ul style="list-style-type: none"> Existencia de la estructura orgánica en materia forestal 	<ul style="list-style-type: none"> Impacto de la política global sobre las iniciativas de manejo forestal a nivel local (Bioenergética) Entrada a México al GATT (Regulación arancelaria al comercio de la madera) Política estatal de forestal de visión de corto plazo Regiones forestales en el estado con problema de gobernanza 	
	<ul style="list-style-type: none"> Falta alinear las políticas de desarrollo rural con las ambientales. 	<ul style="list-style-type: none"> Cada institución tiene su marco normativo (Reglas de operación, lineamientos) 	<ul style="list-style-type: none"> Cada institución tiene su marco normativo pero no coinciden en un objetivo común/ en algún momento contradictorio 	

Principales resultados de las mesas de trabajo del tema de Mujeres, Jóvenes y personas que pertenecen a alguna etnia:

Problemas actuales	Situación deseada	Principal barrera	Principal acción de mejora que se debería llevar a cabo
Tenencia de la tierra Migración	<ul style="list-style-type: none"> Reconversión de tierras agrícolas a forestales 	<ul style="list-style-type: none"> Ponerse de acuerdo con las instituciones y ejidos 	<ul style="list-style-type: none"> Acciones para facilitar la posesión de la tierra
Falta de oportunidades	<ul style="list-style-type: none"> Proyectos que fomenten el empleo en el sector forestal 		
Débil en lo social	<ul style="list-style-type: none"> Fortalecer la labor de los trabajos en lo social, principalmente los recursos naturales, la recolección, la transformación, el consumo y la venta de productos vinculados principalmente con la alimentación y la salud. 		
Degradación en los recursos naturales	<ul style="list-style-type: none"> Seguimiento, evaluación y monitoreo de proyectos 		<ul style="list-style-type: none"> Las instituciones promueven beneficios de la reforestación y conservación de los bosques
Falta de organización	<ul style="list-style-type: none"> Trabajo en equipo 		