



MINUTA

Taller para el Fortalecimiento de Capacidades en materia de Salvaguardas con los Estados REDD+

Fecha de realización: 04 de octubre de 2019

Hora de inicio: 10:00 hrs

Hora de conclusión: 16:00 hrs

Lugar: Sala Matorral del Auditorio de las instalaciones de la Comisión Nacional Forestal, Zapopan Jalisco. **Agenda Anexo I.**

DESARROLLO DE SESIÓN

I. Bienvenida

Las palabras de bienvenida fueron otorgadas por la Mtra. Taryn A. Sánchez Montesinos, Titular de la Unidad de Asuntos Internacionales y Fomento Financiero de la CONAFOR, agradeciendo la presencia de todos los asistentes al taller.

Particularmente, de aquellas personas de los diferentes estados que forman parte de la Iniciativa de Reducción de Emisiones (IRE): Campeche, Chiapas, Jalisco, Yucatán y Quintana Roo así como de los estados avanzados Tabasco y Oaxaca. Además agradeció la presencia de Helena Iturribarria Rojas; Subsecretaria de Cambio Climático, Biodiversidad y Recursos Naturales de Oaxaca, y del Mtro. Luis Armando Villanueva Rocha, Subsecretario de Medio Ambiente y Cambio Climático de Chiapas.

Finalmente destacó el papel de las salvaguardas sociales y ambientales en el marco de la Estrategia Nacional REDD+, como una de las iniciativas principales de la CONAFOR para esta administración.

II. Ejercicio inicial

Por parte de la Gerencia de Bosques y Cambio Climático, la Mtra. Abril Salgado, Subgerenta de Política Forestal y Cambio Climático de la CONAFOR, en su calidad de facilitadora del taller, invitó a todos los asistentes a participar en el primer ejercicio a fin de responder preguntas relacionadas con el proceso REDD+ en México y conocimientos sobre salvaguardas REDD+.

La encuesta se respondió de manera colectiva a través de una página interactiva (<https://app.wooclap.com>).

Reactivos y resultados Anexo II.

III. Presentación: Avances del proceso REDD+ a nivel nacional

Abril Salgado, de la CONAFOR, presentó el contexto del proceso REDD+ en México. Mencionó que el instrumento rector para la aplicación de REDD+ en México, es la Estrategia Nacional REDD+ (ENAREDD+) y tiene una visión al 2030. Además, se destacaron elementos claves del proceso de construcción de la estrategia, el cual consideró una consulta pública robusta y participativa conformada por diversos grupos y actores claves del sector forestal. Informó sobre la Iniciativa de Reducción de



Emisiones (IRE) presentada al Fondo de Carbono del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF) como el programa piloto nacional para lograr la reducción en las emisiones del sector forestal.

Además, compartió la visión 2019-2014 de la CONAFOR y las líneas estratégicas en materia de cambio climático y bosques.

IV. Presentación: Introducción a las salvaguardas REDD+ y los requisitos de la CMNUCC

La Dra. Judith Walcott, especialista en salvaguardas de ONU-REDD+, realizó una presentación sobre los elementos principales de las salvaguardas para REDD+ bajo la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Mencionó que fueron acordadas un conjunto de 7 salvaguardas¹ en la COP 16 en Cancún y las cuales constituyen el marco global común de salvaguardas para REDD+. Por su parte, realizó un resumen de información sobre los avances de salvaguardas en México y los avances internacionales.

Al finalizar la presentación, los participantes del taller realizaron preguntas relacionadas con los instrumentos de salvaguardas para REDD+ tales como: ¿Cuándo se retoma el tema de salvaguardas en los estados para reportar al SIS?, ¿Dará guía la CONAFOR desde nivel central para reportar el cumplimiento de salvaguardas dado los cambios de personal y administrativos en los estados?, ¿Qué avances hay con el sector agrícola en materia de salvaguardas, se involucrará a otras dependencias?, adicionalmente comentaron que los cambios de representación, actores y capacidades en la administración pública federal y estatal ha influido en el avance del mecanismo de REDD+.

V. Presentación Enfoque Nacional de Salvaguardas

Abril Salgado de CONAFOR, presentó los avances generales en términos de salvaguardas. Destacó que el Sistema de Información de Salvaguardas (SIS) fue el primero con sus características a nivel internacional. Igualmente, el sistema se conforma de dos vistas; el interno y el público. El SIS de México tiene por objetivo proveer información sobre cómo se aplican las salvaguardas de las múltiples iniciativas y financiamientos para la implementación de REDD+.

Resumió cronológicamente cuál es el Enfoque Nacional de Salvaguardas, algunos de los avances más importantes y los pilares del proceso de construcción participativa de la Evaluación Estratégica Ambiental y Social (SESA), el diseño y conceptualización del Sistema Nacional de Salvaguardas (SNS), la interpretación nacional de salvaguardas y el análisis del marco legal aplicable así como la primer versión del Sistema de Información de Salvaguardas.

Finalmente, en respuesta a la pregunta de un participante sobre el estatus que guarda el proceso de actualización y captura en el SIS, se informó que uno de los siguientes pasos es la capacitación para la actualización de SIS debido a la pérdida de capacidades institucionales en los últimos años y por lo cual es necesario tener a las personas adecuadas que apoyen en la captura de datos y por lo tanto, es necesario retomar el trabajo con los estados para la captura y validación a nivel estatal.

¹ <http://sis.cnf.gob.mx/>



VI. Presentación: Instrumentos de Salvaguardas en el marco de la Iniciativa de Reducción de Emisiones (IRE)

La presentación estuvo a cargo del Biól. Jiangu Olea, de la Gerencia de Bosques y Cambio Climático de la CONAFOR. Expuso el marco legal en materia de salvaguardas en relación con la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable (LGDFS) y las definiciones establecidas por la ley mexicana. Adicionalmente, habló sobre otros instrumentos de política pública nacional que sustentan las salvaguardas como son: la Estrategia Nacional de Cambio Climático (ENCC), el Marco de Manejo Ambiental y Social (MGAS), el Marco de Planificación para Pueblos Indígenas (MPPI) y el Marco de Procedimientos de Restricciones Involuntarias (MPRI).

Expresó que las salvaguardas son y deberán ser transversales en el sector ambiental y por último habló sobre la forma en la que los marcos o instrumentos de salvaguardas forman parte de la aplicación de las políticas operacionales del Banco Mundial en sus proyectos.

Al término de la presentación la Ing. Carmen Gómez Lozano, Directora de Corredores Biológicos y Cuencas, de la SEMADET Jalisco, preguntó sobre el proceso de transversalización ¿Qué acciones han visualizado para hacer esta transversalización en términos de salvaguardas con otras áreas del sector ambiental?

Por otra parte Yves Paiz, Coordinador en TNC, cuestionó sobre el cumplimiento de las salvaguardas de Cancún y las del Banco Mundial con relación a la manera que CONAFOR está pensando en darle cumplimiento. Y por parte de los participantes de los estados expresaron su interés en saber si se realizarán capacitaciones sobre el SIS para los estados.

El Biól. Jiangu Olea ante estas preguntas, respondió que la CONAFOR ha convocado y realizado en 2019 diversas reuniones multisectoriales con representantes de las instituciones de la Administración Pública Federal involucradas en REDD+. Pese a que aún no se ha activado la Comisión Intersecretarial de Cambio Climático (CICC) o el Comité Técnico Consultivo REDD+ (CTC-REDD+), se busca comunicar los avances y retos de REDD+ y con ello todos estén informados al respecto para lograr el cumplimiento de las salvaguardas sociales y ambientales, no sólo a nivel sector, sino a nivel nacional. En este sentido, se proyecta acompañar a los estados para trabajar de manera conjunta y consensuada los Planes Estatales de Salvaguardas.

Coffee break

Los asistentes aprovecharon para tomarse la foto grupal del taller.

Memoria fotográfica Anexo III.

VII. Ejercicio práctico: Aplicación de las Salvaguardas en acciones REDD+

Como parte de los objetivos principales del taller contempló el fortalecimiento y desarrollo de capacidades de las y los responsables del cumplimiento y reporte de las salvaguardas REDD+ a nivel sub-nacional. Por lo anterior, se desarrollaron ejercicios prácticos para los participantes del taller. En esta ocasión el quorum se dividió en tres equipos de seis personas y tuvieron un caso hipotético donde tuvieron que responder preguntas detonadoras y realizar las actividades de análisis correspondientes a la identificación de riesgos, medidas de mitigación y aplicación de salvaguardas.

Resultados actividad didáctica Anexo IV.



VIII. Presentación Modelo actualizado para la construcción del “Plan Estatal de Salvaguardas” (PES)

Abril Salgado, presentó la actualización del modelo del Plan Estatal de Salvaguardas (PES) y mencionó los hallazgos que se han identificado desde el 2017 a la actualidad referentes al marco legal, institucional y de cumplimiento. Mencionó que el PES tiene por objetivo establecer los mecanismos de coordinación, instrumentación y seguimiento de la aplicación de las Salvaguardas relacionadas con las actividades REDD+. Informó que se necesita fortalecer la descripción del marco de cumplimiento. Del mismo modo, habló sobre los próximos pasos para incluir mayor orientación del contenido para que el modelo pueda ser aplicable además de la IRE a otras iniciativas REDD+.

Se presentó la propuesta de roles y responsabilidades para el desarrollo y la aplicación del PES. Posteriormente se habló del proceso para la elaboración y aplicación de los PES.

Después de la presentación los asistentes tuvieron las siguientes reflexiones:

- Parece que hay poca transversalidad de las salvaguardas en las diferentes instituciones y niveles de gobierno, porque pareciera que sólo se consideran las salvaguardas a nivel federal del sector forestal. Por ejemplo en el caso de Jalisco, no hay una persona que se encargue de salvaguardas a nivel estatal, pese a que han tenido ya acercamiento y talleres al respecto. Se propone empezar a visualizar los procesos de los estados para encontrar una forma de alinearlos con el SIS a nivel federal.
- Existe falta de capital humano en las gerencias estatales que atienda los temas de REDD+ y salvaguardas.
- Se necesita tener claridad de lo que tiene que cubrirse a nivel federal, estatal y local. Se deberán ir aterrizando las ideas según las necesidades a los diferentes niveles.
- Hace falta una definición clara de las personas que van a llevar el tema de salvaguardas en un futuro.

IX. Ejercicio: Construcción participativa del Modelo del PES fortalecido

Finalmente, se realizó una breve actividad para analizar los roles y responsabilidades para el desarrollo del PES, así como para elaborar una retroalimentación del modelo actualizado 2019 e identificar necesidades para su aplicación y reporte en el SIS sobre el cumplimiento de las salvaguardas en México.

Para este ejercicio, se integraron 3 mesas de trabajo rotativas a manera de carrusel, donde se discutieron los siguientes elementos:

1. Roles y responsabilidades
2. Proceso de elaboración del PES
3. Contenido del PES

Resultados actividad didáctica Anexo V.

X. Toma de acuerdos y cierre del taller

La titular de la UAIFF, Taryn Sánchez Montesinos dio cierre al taller de salvaguardas, agradeciendo la presencia de las y los participantes y de sus colaboradores en la



materia por parte de la CONAFOR. Comunicó que la CONAFOR sigue dispuesta para dar seguimiento al tema y contar con avances sustantivos en la materia. De la misma manera, pidió paciencia a los asistentes, ya que el tema REDD+ tiene muchos años en la institución y ahora es un tema que retoma la Gerencia de Bosques y Cambio Climático.

Expresó que hay mucho trabajo por hacer desde la administración pasada y actualmente se cuenta con poco personal, sin embargo se están buscando dar respuestas a la implementación de REDD+ en México. Por otra parte, dijo que hay reuniones en puerta con los estados y reuniones a nivel federal, con lo cual se busca operativizar los programas a través de las diferentes dependencias del sector que están involucradas en territorio.

Adicionalmente, solicitó de la manera más atenta a los participantes del taller estar pendientes de los próximos talleres que tendrán de manera conjunta CONAFOR y la SEMARNAT.

Por último destacó que existe la mejor disposición para atender dudas por parte de la CONAFOR.

Finalmente, Judith Walcott, especialista en Salvaguardas de ONU-REDD+, agradeció la participación de las y los participantes y consideró como un logro personal el acompañamiento a salvaguardas que desde el Programa de Asistencia Técnica para México por parte de ONUREDD+.

Comentarios finales de los participantes:

- Es bueno tener una activación en el tema de salvaguardas.
- Parecería que el tema REDD+, tiene muchos años en CONAFOR y sepan que las personas del taller están dispuestas a seguir trabajando.
- Es importante seguir con la colaboración con los estados y dar guía.
- Trabajar de manera colaborativa.
- Involucrar a quienes tienen mayor presupuesto y quienes han desempeñado de forma antagónica en estos programas como SADER.
- Sumar esfuerzos entre dependencias.

Acuerdos:

- I. El equipo de la Gerencia de Bosques y Cambio Climático de CONAFOR se compromete a incluir las aportaciones derivadas de ejercicio de retroalimentación del PES y compartir la sistematización de las mismas a las y los participantes del taller el día 18 de octubre de 2019.
- II. Quienes participaron en el taller se comprometen a emitir recomendaciones adicionales al documento borrador integrado por la CONAFOR considerando como fecha límite el viernes 25 de octubre.
- III. CONAFOR elaborará una carpeta digital para compartir los materiales y presentaciones utilizadas durante el taller a los participantes.
- IV. Se buscará presentar la versión fortalecida con las aportaciones derivadas del taller y del proceso de retroalimentación con los estados, en el marco de la sesión del Comité de Salvaguardas de la Península de Yucatán.



- V. Respecto a poner a prueba el modelo actualizado del PES, se llegó a un consenso generalizado en el que se requiere de mayor tiempo ya que es un proceso que requiere un exhaustivo trabajo de análisis, recopilación de información y consensos.

Listado de Participantes

Lista de asistencia Anexo VI.

1. Ing. Helena Iturribarría Rojas. Subsecretaria de Cambio Climático, Biodiversidad y Recursos Naturales, Secretaría de Medio Ambiente, Energías y Desarrollo Sustentable de Oaxaca.
2. Jenner Rodas Trejo. Secretaría de Medio Ambiente e Historia Natural de Chiapas.
3. Dra. Judith Walcott. Especialista en Salvaguardas de ONU-REDD+.
4. M. C. Alejandra Aguillón Negreros. Coordinadora de Proyectos de Cambio Climático, Secretaría de Desarrollo Sustentable de Yucatán.
5. Jaina Euán Colli. Secretaria de la SEMARNAT Campeche.
6. Norberto López Barahona. Secretaría de Ecología y Medio Ambiente de Quintana Roo.
7. Héctor Hernández. Área de Atención a Conflictos Socio ambientales, SEMADET de Jalisco.
8. Ing. Carmen Gómez Lozano. Directora de Corredores Biológicos y Cuencas, SEMADET de Jalisco.
9. Mariano Cirone. Consultor de la estrategia estatal REDD+ Oaxaca/IUCN
10. Biol. Plácido Pérez Vicente. Jefe del Departamento de Políticas Públicas para el Cambio Climático, SERNAPAM de Tabasco.
11. Ander Beorlegui. Área de Atención a Conflictos Socio ambientales, SEMADET de Jalisco.
12. Margarita Guillén Trujillo. Secretaría de Medio Ambiente e Historia Natural de Chiapas.
13. Ismael Montoya. Especialista Coordinación GCF Task-Force, Pronatura-Sur.
14. Ashley Schnitker. Especialista en Conservación, TNC.
15. Yves Paiz. Coordinador TNC.
16. Seki Cinco Martínez. Coordinador TNC.
17. Mtra. Taryn A. Sánchez Montesinos. Titular de la Unidad de Asuntos Internacionales y Fomento Financiero de la CONAFOR.
18. Ing. Francisco Moreno Rodríguez. Gerente de Información Forestal de la CONAFOR.
19. Ing. Miguel Angel Candelas Del Toro. Subgerente de Información de la CONAFOR.
20. M.E.I. Abril Salgado Paz. Subgerenta de Política Forestal y Cambio Climático de la CONAFOR.
21. Ana Berta Santoyo Díaz. Departamento de Producción de la CONAFOR, Gerencia Estatal, Jalisco.
22. Biól. Jianguo Joasid Olea Meneses. Especialista en Salvaguardas de la CONAFOR.
23. María Nery Sierra León. Enlace Administrativo de la CONAFOR, Gerencia Estatal, Chiapas.



Anexos

- 1. Agenda del Taller.**
- 2. Encuesta Inicial y Final.**
- 3. Memoria Fotográfica.**
- 4. Resultados Actividad Didáctica 1. “Aplicación de las Salvaguardas”.**
- 5. Resultados Actividad Didáctica 2. “Modelo Actualizado del PES”.**
- 6. Lista de Asistencia.**

*Se adjuntan en formato PDF.